

กำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่น
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร
จังหวัดมุกดาหาร

กำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร จัดทำขึ้นเพื่อเป็นสัญญาหรือพันธสัญญาประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ในการพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร เกิดประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร จึงกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ดังนี้

๑. สัญญานี้เรียกว่าสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร กำหนดขึ้นเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมการพัฒนาท้องถิ่นในการรับฟังและเสนอความคิดเห็น เสนอแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น ในการ “จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น และการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น

๒. สัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ใช้ในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร หรือนอกพื้นที่ตามกฎหมายกำหนดไว้ โดยเฉพาะพื้นที่คาบเกี่ยวหรือติดต่อกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

๓. การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการนำสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารนี้ ไปใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น และรวมถึงการดำเนินการอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นและราชการด้วย

๔. การมีส่วนร่วมการพัฒนาท้องถิ่นเป็นการกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร จึงกำหนดหลักเกณฑ์ รูปแบบ วิธีการ ระยะเวลา การดำเนินการให้ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ทราบและเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๔.๑ หลักเกณฑ์

กำหนดผู้มีสิทธิเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่น การประชุมแบบมีส่วนร่วม และจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ได้แก่

๔.๑.๑ ประชาชนที่มีทะเบียนบ้านในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ประกอบด้วย

(๑) ที่เป็นคนไทยหรือได้รับสัญชาติไทย กรณีที่ไม่มีสัญชาติไทยเป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร จะพิจารณาเป็นรายบุคคลไป

(๒) ผู้แทนหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคประชาสังคมต่างๆ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร หรือเข้ามาปฏิบัติงานในพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

(๓) ผู้แทนหรือสถานประกอบการ บริษัท ห้างร้าน กิจการพาณิชย์ กลุ่มอาชีพ ที่มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

/๔.๑.๒ การ...

๔.๑.๒ การประชุมแบบมีส่วนร่วม เป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่น เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดเป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยการนำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาจังหวัด มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ทั้งนี้การประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมนี้ เป็นขั้นตอนและกระบวนการที่สำคัญแรกที่ประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับทราบทิศทาง แนวทางการพัฒนาท้องถิ่น แนวโน้มหรือสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคต จากนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ข้าราชการ พนักงานจ้าง คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร และประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ได้มีโอกาสในการแสดงความคิดเห็น เสนอปัญหาความต้องการของตัวเองด้วย

การประชุมประชาคมแบบมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ผู้เข้าร่วมประชุมจะต้องเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการพัฒนาท้องถิ่นที่ตนเองต้องการ หรือเป็นความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่หรือเป็นกลุ่ม สามารถแสดงความคิดเห็น วิพากษ์ วิเคราะห์ ได้ตามกรอบแห่งสิทธิและหน้าที่ของประชาชน ตามระบอบประชาธิปไตยที่กำหนดให้มีการกระจายอำนาจให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น การตัดสินใจในขั้นตอนสุดท้ายจะเป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ สถานะทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

๔.๑.๓ จำนวนผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นตามกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร กรณีผู้เข้าประชุมไม่สามารถเข้าประชุมประชาคมท้องถิ่นอย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ก็สามารถจัดให้มีประชาคมท้องถิ่นตามจำนวนคนเท่าที่มีอยู่ในการประชุมครั้งนั้นได้ และให้รับรองประชุมเป็นร้อยละของผู้เข้าประชุมที่มีอยู่จริง

๔.๒ รูปแบบ

การประชุมประชาคมท้องถิ่นภายใต้การกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร กำหนดรูปแบบให้ดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับจังหวัดหรือภาพรวมหรือทุกเขตเลือกตั้ง จัดให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในระดับจังหวัดหรือภาพรวมเขตเลือกตั้งทั้งหมด โดยดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับจังหวัดหรือภาพรวมหรือทุกเขตเลือกตั้ง โดยใช้กลุ่มหรือคนที่มีส่วนได้เสีย (Stakeholder) ในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร เพื่อร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหาปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อแก้ไขปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ตามข้อ ๔.๑

๔.๓ วิธีการ

วิธีการจัดประชุมแบบมีส่วนร่วม เป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารได้กำหนดขึ้น เป็นการจัดประชุมในภาพรวมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร เพื่อรับฟังปัญหา ความต้องการ ข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อนำมารวบรวมและวิเคราะห์ให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน และเพื่อนำมาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอยู่เดิมเพื่อนำมา

จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นฉบับใหม่หรือทบทวนให้ดีขึ้น รวมถึงการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น อาจรวมถึงการนำปัญหาที่เกิดขึ้นแล้วส่งต่อหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรอื่นๆ ที่มีหน้าที่ดำเนินการโดยตรงซึ่งไม่ได้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร จึงกำหนดวิธีการประชุมประชาคมท้องถิ่น ดังนี้

๔.๓.๑ แบบที่ ๑ การประชุมแบบอภิปราย (Discussion) เป็นการประชุมในลักษณะการอภิปราย การสนทนา การหารือหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ มีการกำหนดวาระการประชุม มีการอภิปรายประเด็นสำคัญ (Issues) การแสดงความคิดเห็น มีผู้เชี่ยวชาญในท้องถิ่นที่หลากหลายในการแลกเปลี่ยนความเห็น มีผู้เสนอ และมีผู้ดำเนินรายการหรือดำเนินการในการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงที่ถูกต้อง

๔.๓.๒ แบบที่ ๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เน้นการลงมือปฏิบัติจริง ผสมผสานกับการอธิบาย การให้ข้อมูล การทำกิจกรรมกลุ่มเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ ปัญหา ความต้องการต่าง ๆ และสร้างทักษะเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น การสร้างกิจกรรมการเรียนรู้ที่เน้นการลงมือทำจริง การพูดคุยแลกเปลี่ยนมุมมองกัน ผู้เข้าร่วมประชุมจะได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็น ระดมสมอง และแก้ปัญหา เพื่อพัฒนาทักษะเฉพาะด้าน ให้สามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้จริงมากกว่าการนั่งฟังการประชุม และต้องมีการกำหนดวาระการประชุม มีการสรุปผลการประชุม

๔.๓.๓ แบบที่ ๓ การประชุมเป็นการเฉพาะ/ปฏิบัติการ (Operational Meeting) การประชุมเพื่อแก้ปัญหา การติดตามผลการดำเนินงาน ติดตามความคืบหน้า (Progress) แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจริง การแก้ไขปัญหาหน้างานในพื้นที่จริง เพื่อให้สอดคล้องหน้าที่และอำนาจ ลดปัญหาอุปสรรคการทำงาน เน้นหาแนวทางปฏิบัติและแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้นในท้องถิ่น

๔.๓.๔ แบบที่ ๔ การประชุมออนไลน์ (Webinar/Virtual) เป็นการประชุมที่จัดผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ หรือใช้วิธีการประชุมในรูปแบบการมีส่วนร่วมโดยการจัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือแบบดิจิทัล ทั้งนี้ ในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล (Digital Literacy) เป็นการนำเครื่องมือ อุปกรณ์ และเทคโนโลยีและดิจิทัลที่มีอยู่ในปัจจุบัน เช่น คอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ แท็บเล็ต โปรแกรมคอมพิวเตอร์ สื่อออนไลน์ และแอปพลิเคชัน ฯลฯ ทุกรูปแบบที่มีการจัดประชุมหรือการสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

๔.๓.๕ แบบที่ ๕ แบบผสมผสาน (Hybrid) ผสมผสานระหว่าง แบบที่ ๑ การประชุมแบบอภิปราย (Discussion) แบบที่ ๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) แบบที่ ๓ การประชุมเป็นการเฉพาะ/ปฏิบัติการ (Operational Meeting) และแบบที่ ๔ การประชุมออนไลน์ (Webinar/Virtual) และประชุมออนไลน์หรือผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือแบบดิจิทัล

วิธีการจัดประชุมแบบมีส่วนร่วม เป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่นที่ต้องระดมสมอง (Brainstorming) คือ เทคนิคการระดมความคิดสร้างสรรค์จากกลุ่มคนเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาหรือสร้างไอเดียใหม่ๆ โดยเน้นการเสนอความคิดเห็นอย่างอิสระและไม่มีการตัดสินใจในช่วงแรก เพื่อให้ได้ปริมาณไอเดียมากที่สุดแล้วจึงนำมาคัดเลือกและพัฒนาให้เป็นแนวทางที่ดีที่สุดภายหลัง หลักการสำคัญคือ “ห้ามตัดสิน” และ “เน้นปริมาณ” เพื่อกระตุ้นความคิดสร้างสรรค์ การพัฒนาท้องถิ่นเป็นทีม และการมีส่วนร่วม

๔.๔ ระยะเวลา

องค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร มีจำนวน ๕๓๖ หมู่บ้าน ๗ อำเภอ สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) จึงกำหนด เวลา และสถานที่เพื่อจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นมีแบบมีส่วนร่วม ดังนี้

/๔.๔.๑ การ...

๔.๔.๑ การประชุมประชาคมท้องถิ่นภาพรวมในระดับจังหวัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร จะจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ในห้วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๙ โดยกลุ่มเป้าหมาย คือ ประชาคมท้องถิ่นภาพรวมในระดับจังหวัด สถานที่ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

๔.๔.๒ กรณีมีเหตุแห่งความจำเป็นที่ต้องมีการทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕) จะใช้ระยะเวลาดำเนินการสร้างการมีส่วนร่วมเช่นเดียวกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕) โดยการปรับใช้ตามข้อ ๔.๔.๑ (ประกาศวัน เวลา สถานที่ เป็นครั้ง ๆ)

๔.๔.๓ กรณีมีเหตุแห่งความจำเป็นและต้องดำเนินการใช้งบประมาณรายจ่ายจึงต้องจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม หรือการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดให้มีมีส่วนร่วมของประชาชนจะพิจารณาเป็นครั้ง ๆ ไป โดยการปรับใช้ตามข้อ ๔.๔.๑ (ประกาศวัน เวลา สถานที่ เป็นครั้ง ๆ)

๕. กำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ซึ่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ร่วมกับประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ได้จัดทำขึ้นในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๙ และให้ใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๙ เป็นต้นไป จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงให้เป็นอย่างอื่น

๖. ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ร่วมลงนามในการกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชน เพื่อประชุมประชาคมท้องถิ่น และเป็นผู้ขับเคลื่อนหลัก

(นายวีระพงษ์ ทองผา)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

(นายทวีศักดิ์ ประทุมลี)

รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

(นายสมหมาย สันลักษณ์)

รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

(นายพิตรพิบูล ธนาพรกกรัตน์)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด รักษาการแทน

ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

จำเอน.....

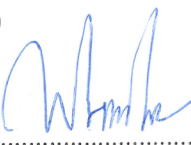
(สมชาย จวงกระโทก)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ

๗. ผู้แทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดมุกดาหาร รับทราบและร่วมลงนามในการกำหนดสัญญาประชาชนหรือสัญญาประชาคมเพื่อประชุมประชาคมท้องถิ่น


.....
(นางพรณนิภา คนไฉ)
นายกเทศมนตรีตำบลดอนตาล

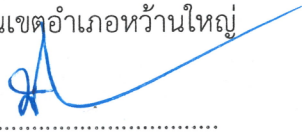

.....
(นายอภันต์ ใจสุข)
นายกเทศมนตรีตำบลห้วยใหญ่


.....
(นายพงษ์ เชื้อคำฮด)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพังแดง

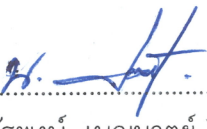
๘. ผู้แทนประชาชนในเขตจังหวัดมุกดาหาร รับทราบและร่วมลงนามในการกำหนดสัญญาประชาชนหรือสัญญาประชาคมเพื่อประชุมประชาคมท้องถิ่น


.....
(นายชำนาญ ทาสีฏ)
ประชาชนเขตอำเภอห้วยใหญ่


.....
(นายसानวุธ สุกคำภา)
ประชาชนเขตอำเภอดงหลวง


.....
(นายบุญนาม อินทะปัญญา)
ประชาชนเขตอำเภอดอนตาล


.....
(นายสายันต์ บุญลี)
ประชาชนเขตอำเภอนิคมน้ำอภัย


.....
(นายณัฐพงษ์ เบญจมาตย์)
ประชาชนเขตอำเภอเมืองมุกดาหาร